

Cuprins¹⁾

Studiu introductiv	5
LEGEA nr. 98/2016 privind achizițiile publice și H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice	23
Cap. I. Dispoziții generale	23
Secț. 1. Obiect, scop și principii	23
Secț. a 2-a. Definiții	24
Secț. a 3-a. Autorități contractante	38
Secț. a 4-a. Domeniu de aplicare	43
Paragraful 1. Praguri	43
Paragraful 2. Revizuirea pragurilor	46
Paragraful 3. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției	46
Secț. a 5-a. Excepții	50
Paragraful 1. Contracte din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale	50
Paragraful 2. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	51
Paragraful 3. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale	51
Paragraful 4. Excepții specifice pentru contractele de servicii	52
Paragraful 5. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv	53
Paragraful 6. Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public	53
Paragraful 7. Alte excepții	58
Secț. a 6-a. Achiziții mixte	59
Secț. a 7-a. Situații speciale	60
Paragraful 1. Servicii de cercetare și dezvoltare	60
Paragraful 2. Apărare și securitate	60
Paragraful 3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate	61
Paragraful 4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare ori securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale	62
Secț. a 8-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocasionale	62
Paragraful 1. Activități de achiziție centralizată	62
Paragraful 2. Achiziții comune ocazionale	67

¹⁾ Actele normative cuprinse în prezenta culegere au fost actualizate la data de **5 aprilie 2021**.

<i>Secț. a 9-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre</i>	67
Cap. II. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire	68
<i>Secț. 1. Operatori economici</i>	68
<i>Secț. a 2-a. Contracte rezervate</i>	70
<i>Secț. a 3-a. Confidențialitate</i>	71
<i>Secț. a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese</i>	71
<i>Secț. a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor</i>	73
Cap. III. Modalități de atribuire	75
<i>Secț. 1. Procedurile de atribuire</i>	75
Paragraful 1. Aplicarea procedurilor de atribuire	75
Paragraful 2. Licitația deschisă	77
Paragraful 3. Licitația restrânsă	79
Paragraful 4. Negocierea competitivă	82
Paragraful 5. Dialogul competitiv	87
Paragraful 6. Parteneriatul pentru inovare	91
Paragraful 7. Negocierea fără publicare prealabilă	95
Paragraful 8. Concursul de soluții	97
Paragraful 9. Servicii sociale și alte servicii specifice	100
Paragraful 10. Procedura simplificată	101
<i>Secț. a 2-a. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică</i>	104
Paragraful 1. Acordul-cadru	104
Paragraful 2. Sistemul dinamic de achiziții	109
Paragraful 3. Licitația electronică	111
Cap. IV. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire	114
<i>Secț. 1. Consultarea pieței</i>	114
<i>Secț. a 2-a. Împărțirea pe loturi</i>	116
<i>Secț. a 3-a. Reguli de publicitate și transparență</i>	117
<i>Secț. a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire</i>	121
<i>Secț. a 5-a. Oferte alternative</i>	132
<i>Secț. a 6-a. Criterii de calificare și selecție</i>	133
Paragraful 1. Aplicarea criteriilor de calificare și selecție	133
Paragraful 2. Motive de excludere a candidatului/ofertantului	134
Paragraful 3. Criterii privind capacitatea	139
<i>Secț. a 7-a. Criterii de atribuire</i>	165
<i>Secț. a 8-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis</i>	178
<i>Secț. a 9-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat</i>	180
<i>Secț. a 10-a. Cataloage electronice</i>	181
<i>Secț. a 11-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru</i>	182
<i>Secț. a 12-a. Finalizarea procedurii de atribuire</i>	190
<i>Secț. a 13-a. Informarea candidaților/ofertanților</i>	193
<i>Secț. a 14-a. Dosarul achiziției și raportul procedurii de atribuire</i>	196

Cap. V. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	199
<i>Secț. 1. Subcontractarea</i>	199
<i>Secț. a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru</i>	201
Cap. VI. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică	233
Cap. VII. Contravenții și sancțiuni	233
Cap. VIII. Dispoziții tranzitorii și finale	234
<i>Anexa nr. 1</i>	251
<i>Anexa nr. 2</i>	257
DIRECTIVA nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE	261
Titlul I. Domeniu de aplicare, definiții și principii generale	298
Cap. I. Domeniu de aplicare și definiții.....	298
<i>Secț. 1. Obiect și definiții</i>	298
<i>Secț. 2. Praguri</i>	302
<i>Secț. 3. Excluderi</i>	305
<i>Secț. 4. Situații speciale</i>	309
Subsecț. 1. Contracte subvenționate și servicii de cercetare și dezvoltare	309
Subsecț. 2. Achiziții publice care implică aspecte de apărare sau securitate.....	310
Cap. II. Reguli generale	312
Titlul II. Norme aplicabile contractelor de achiziții publice	316
Cap. I. Proceduri.....	316
Cap. II. Tehnici și instrumente pentru achizițiile electronice și agregate	325
Cap. III. Desfășurarea procedurii	333
<i>Secț. 1. Pregătire</i>	333
<i>Secț. 2. Publicare și transparență</i>	338
<i>Secț. 3. Selecția participanților și atribuirea contractelor</i>	342
Subsecț. 1. Criterii de selecție calitativă	343
Subsecț. 2. Reducerea numărului de candidați, de oferte și de soluții	353
Subsecț. 3. Atribuirea contractului.....	353
Cap. IV. Executarea contractului.....	356
Titlul III. Regimuri speciale de achiziții	359
Cap. I. Servicii sociale și alte servicii specifice	359
Cap. II. Norme aplicabile concursurilor de proiecte.....	361
Titlul IV. Guvernanță	362
Titlul V. Competențe delegate, competențe de executare și dispoziții finale	365
<i>Anexa II. Lista activităților menționate la articolul 2 alineatul (1) punctul 6 litera (a)</i>	367
<i>Anexa III. Lista produselor menționate la articolul 4 litera (b), în ceea ce privește contractele atribuite de către autoritățile contractante în domeniul apărării</i>	374

<i>Anexa IV. Cerințe privind instrumente și dispozitive de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și proiectelor în cazul concursurilor de proiecte</i>	378
<i>Anexa V. Informații care trebuie incluse în anunțuri</i>	378
<i>Anexa VI. Informațiile care trebuie incluse în documentele achiziției în cazul licitațiilor electronice</i>	386
<i>Anexa VII. Definiția anumitor specificații tehnice</i>	386
<i>Anexa VIII. Detalii privind publicarea</i>	387
<i>Anexa IX. Conținutul invitațiilor de depunere a ofertelor, de participare la dialog sau de confirmare a interesului prevăzute la articolul 54</i>	388
<i>Anexa X. Lista convențiilor internaționale în domeniul social și al mediului menționate la articolul 18 alineatul (2)</i>	389
<i>Anexa XI. Registre</i>	389
<i>Anexa XII. Mijloace de dovedire a îndeplinirii criteriilor de selecție</i>	391
<i>Anexa XIII. Lista actelor legislative ale Uniunii menționate la articolul 68 alineatul (3)</i>	392
<i>Anexa XIV. Servicii menționate la articolul 74</i>	392
<i>Anexa XV. Tabel de corespondență</i>	394
TABEL DE TRANSPUNERE ȘI CORESPONDENȚĂ	404
LEGISLAȚIE CONEXĂ	414
Modul de efectuare a achizițiilor în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriat (OMDRAPFE/OPANAP nr. 6712/890/2017)	414
Legea nr. 199/2020 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice	416
Normele privind asigurarea accesului în Sistemul electronic de achiziții publice (SEAP) pentru efectuarea controlului procedurilor de achiziție publică (Dec. ADR nr. 501/2020)	419
INDEX	423

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice¹⁾

și

H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice²⁾

Cap. I. Dispoziții generale

Secț. 1. Obiect, scop și principii

Art. 1. Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică.

• **DEROGARE. L. nr. 288/2015** priv. votul prin corespondență, precum și modif. și compl. L. nr. 208/2015 priv. alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pt. organiz. și funcț. Autorității Electorale Permanente (M. Of. nr. 866 din 19 noiembrie 2015; cu modif. ult.): „**Art. 10.** (4) Prin derogare de la prev. L. nr. 98/2016 priv. achizițiile publice, cu modif. și compl. ult., confecționarea documentelor prevăz. la alin. (1) și (2), precum și transmiterea tuturor documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență către alegători sunt asigurate de către Compania Națională «Poșta Română» – S.A.”.

Art. 2. (1) Scopul prezentei legi îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.

¹⁾ M. Of. nr. 390 din 23 mai 2016; cu ultim. modif. aduse prin **O.U.G. nr. 25/2021** priv. modif. și compl. unor acte normative în domeniul achizițiilor publice (M. Of. nr. 346 din 5 aprilie 2021; „**Art. IV.** (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei O.U.G., prin ordin comun al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului și al președintelui ANAP, se aprobă lista țărilor care se încadrează în categoriile prevăz. la art. 3 alin. (1) lit. j) pct. (iii)-(v) L. nr. 98/2016 priv. achizițiile publice, cu modif. și compl. ult. (...). (2) Lista prevăzută la alin. (1) se actualizează anual sau ori de câte ori este necesar, în termen de 30 de zile de la apariția oricărei situații de modificare. **Art. V.** Procedurile de atribuire în cadrul cărora operatorii economici au depus oferte la data intrării în vigoare a prezentei O.U.G. se supun legislației în vigoare la data inițierii acestora. [Prezenta ordonanță de urgență transpune prevederile art. 25 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014, și, respectiv, art. 43 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014]).”

²⁾ M. Of. nr. 423 din 6 iunie 2016; cu ultim. modif. aduse prin **H.G. nr. 485/2020** pt. modif. și compl. NM de aplic. a prev. ref. atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din L. nr. 99/2016 priv. achizițiile sectoriale, aprob. prin H.G. nr. 394/2016, precum și pt. modif. și compl. NM de aplic. a prev. ref. la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din L. nr. 98/2016, aprob. prin H.G. nr. 395/2016 (M. Of. nr. 561 din 29 iunie 2020) **[N.N. Textul Normelor trebuie, întotdeauna, raportat la textul Legii, deoarece, în urma modificărilor aduse acesteia, Normele pot suferi importante modificări implicite].**

(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

NM. Art. 1. (1) În procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație pentru care nu există o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) L. nr. 98/2016 priv. achizițiile publice, denumită în continuare Lege.

(2) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire, autoritatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita apariția unor situații de natură să determine existența unui conflict de interese și/sau împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței.

(3) În cazul în care constată apariția unei situații dintre cele prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a elimina efectele rezultate dintr-o astfel de împrejurare, adoptând, potrivit competențelor, după caz, măsuri corective de modificare, încetare, revocare sau anulare ale actelor care au afectat aplicarea corectă a procedurii de atribuire sau ale activităților care au legătură cu acestea.

(4) Autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, inclusiv achiziția directă, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile.

Secț. a 2-a. Definiții

Art. 3. (1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic în cauză, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei a căreia îi aparține acest operator;

b) *achiziție sau achiziție publică* – achiziția de lucrări, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract de achiziție publică de către una ori mai multe autorități contractante de la operatori economici desemnați de către acestea, indiferent dacă lucrările, produsele sau serviciile sunt destinate ori nu realizării unui interes public;

c) *acord-cadru* – acordul încheiat în formă scrisă între una sau mai multe autorități contractante și unul ori mai mulți operatori economici care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în special în ceea ce privește prețul și, după caz, cantitățile avute în vedere;

d) *activități de achiziție auxiliare* – activități care constau în furnizarea de asistență și suport pentru activitățile de achiziție, în special infrastructura tehnică care să permită autorităților contractante atribuirea de contracte de achiziție publică sau încheierea de acorduri-cadru pentru lucrări, produse ori servicii, sau asistență și consiliere cu privire la desfășurarea ori structurarea procedurilor de achiziție publică, sau pregătirea și administrarea procedurilor de atribuire în numele și în beneficiul autorității contractante în cauză;

e) *activități de achiziție centralizate* – activitățile desfășurate de o unitate de achiziții centralizate în mod permanent prin achiziția în nume propriu de produse și/sau servicii destinate unei/unor alte autorități contractante, ori prin atribuirea de contracte de achiziție publică sau încheierea de acorduri-cadru pentru lucrări, produse ori servicii în numele și pentru o altă/alte autoritate/autorități contractante;

f) *anunț de intenție valabil în mod continuu* – anunțul de intenție publicat de autoritatea contractantă ca modalitate de inițiere a unei proceduri de atribuire pentru achiziția de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, alternativă anunțului de participare, în cuprinsul căruia se face referire în mod specific la categoriile de servicii care fac obiectul contractelor ce urmează să fie atribuite, se indică faptul că respectivele contracte sunt atribuite fără publicarea ulterioară a unui anunț de participare și se invită operatorii economici interesați să își exprime în scris interesul pentru participarea la procedura de atribuire;

g) *candidat* – orice operator economic care a depus o solicitare de participare în cadrul unei proceduri de licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare ori care a fost invitat să participe la o procedură de negociere fără publicare prealabilă;

h) *cerințe de etichetare* – cerințele care trebuie să fie îndeplinite de lucrări, produse, servicii, procese sau proceduri pentru a obține o anumită etichetă;

i) *ciclu de viață* – ansamblul etapelor succesive și/sau interdependente, care includ cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi efectuate, producția, comercializarea și condițiile acestora, transportul, utilizarea și întreținerea, pe toată durata existenței unui produs ori a unei lucrări sau a prestării unui serviciu, de la achiziția materiilor prime ori generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării;

j) *concursuri de soluții* – procedurile care permit autorității contractante să achiziționeze, în special în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului, al arhitecturii și ingineriei sau al prelucrării datelor, un plan ori un proiect selectat de un juriu pe baze concurențiale, cu sau fără acordarea de premii;

k) *construcție* – rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau lucrări de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;

l) *contract de achiziție publică* – contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

m) *contract de achiziție publică de lucrări* – contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;

n) *contract de achiziție publică de produse* – contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziția de produse prin cumpărare, inclusiv cu plata în rate, închiriere, leasing cu sau fără opțiune de cumpărare ori prin orice alte modalități contractuale în temeiul cărora autoritatea contractantă beneficiază de aceste produse, indiferent dacă dobândește sau nu proprietatea asupra acestora; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări ori operațiuni de amplasare și de instalare;